КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МОТЫГИНСКОГО РАЙОНА

ул. Советская, 116;
пгт. Мотыгино; 663400

Телефон (839141) 23-1-07
motkso@mail.ru

исх. № 12 от «31» 01 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Мотыгинского районного Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в решение Мотыгинского районного Совета депутатов от 20 декабря 2016 года № 11-96 «О бюджете района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»

Заключение Контрольно-счетного органа Мотыгинского района (далее - Контрольный орган) на проект решения Мотыгинского районного Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов от 20 декабря 2016 года № 11-96 «О бюджете района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» (далее - проект Решения) подготовлено в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 3 Положения о Контрольно-счетном органе, СВМФК 7 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

При проведении экспертизы представленного проекта Решения были использованы следующие федеральные законы, нормативные правовые акты и документы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (с изменениями).
2. Устав Мотыгинского района.
3. Положение о бюджетном процессе в Мотыгинском районе, утвержденное решением Мотыгинского районного Совета депутатов от 12.03.2013 года N 29-269 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Мотыгинском районе» (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе).
4. Регламент Мотыгинского районного Совета депутатов утвержденный решением Мотыгинского районного Совета депутатов от 19.12.2008 года № 23-235 (далее – Регламент) .
5. Пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Мотыгинского районного Совета депутатов от 20 декабря 2016 года № 11-96 «О бюджете района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».
6. Федеральный закон № 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

АДМИНИСТРАЦИЯ МОТЫГИНСКОГО РАЙОНА
«01» 02 2017 г.
Вх. № 22

01 02 17 г.

7. СВМФК 7 контрольного органа Мотыгинского района «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

Представленный на экспертизу проект Решения внесён на рассмотрение в Совет депутатов и контрольно-счетный орган в качестве срочного в соответствии со статьями 38, 64 Устава Мотыгинского района, статьей 28 Регламента Мотыгинского районного Совета депутатов первым заместителем главы администрации Мотыгинского района (на основании распоряжения от 23.01.2017 № 11-К1).

Во исполнение Регламента Совета депутатов вместе с проектом решения представлены: пояснительная записка и расчеты (обоснования).

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕДЛАГАЕМЫХ ИЗМЕНЕНИЙ

Согласно проекту Решения основные параметры бюджета на 2017 год увеличатся: по доходам на 122 496,52 тыс.руб. или 14 %, по расходам 126 949,63 тыс.руб. или на 14 % с образованием дефицита в сумме 4 453,11 тыс.руб.

Анализ бюджета на 2017 год приведен ниже в таблице 1.

Таблица 1
тыс. рублей

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2017 год от 20.12.2016г. № 11-96	С учётом изменений согласно представленному проекту	Изменение	
			тыс. рублей	%
Прогнозируемый общий объем доходов бюджета, в т.ч.	892 253,82	1 014 750,34	122 496,52	14
налоговые и неналоговые доходы	*343 411,72*	*465 908,24*	122 496,52	36
безвозмездные поступления от других бюджетов	*548 842,10*	*548 842,10*	-	-
Общий объем расходов	892 253,82	1 019 203,45	126 949,63	14
Дефицит бюджета	-	4 453,11	-	-

Параметры планового периода увеличиваются по доходам и расходам в 2018 году на 202 000,00 тыс.руб. или на 23%, в 2019 году на 110 000,00 тыс.руб. или на 12% (Таблица 2).

Анализ показателей бюджета на 2017-2018 годы

Таблица 2

Наименование	Утвержден о решением на 2018 год	С учётом изменений согласно представленному проекту	Изменение		Утвержден о решением на 2019 год	С учётом изменений согласно представленному проекту	Изменение	
			тыс. рублей	%			тыс. рублей	%
Прогнозируемый общий объем доходов бюджета, в т.ч.	880 220,06	1 082 220,06	202 000,00	23	892 474,28	1 002 474,28	110 000,00	12
налоговые и неналоговые доходы	*368 124,58*	*570 124,58*	202 000,00	55	*380 378,80*	*490 378,80*	110 000,00	29
безвозмездные поступления от других бюджетов	*512 095,48*	*512 095,48*	-	-	*512 095,48*	*512 095,48*		
Общий объем расходов	880 220,06	1 082 220,06	202 000,00	23	892 474,28	1 002 474,28	110 000,00	12
Дефицит бюджета	-	-	-	-	-		-	

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

Изменения вносятся в доходную часть бюджета на 2017 год и плановый период с увеличением по источнику - доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности в сумме:

2017 год - 122 496,52 тыс.руб.

2018 год – 202 000 тыс.руб.

2019 год – 110 000 тыс.руб.

Необходимость изменений возникает в связи с вступлением в силу с 01.01.2017 года нормативно-правовых актов органов местного самоуправления Мотыгинского района принятых 15.11.2016 года, устанавливающих новые коэффициенты для расчета арендной платы за земельные участки. Между тем в нарушение п.п. 5,6 пункта 2 статьи 9 ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» проекты выше указанных документов в контрольно-счетный орган не поступали.

Согласно Регламента Совета депутатов проекты решений представляются к рассмотрению вместе с пояснительной запиской и финансово-экономическим обоснованием, которое должно содержать расчеты предполагаемых размеров увеличения расходов бюджета района (в том числе затрат, обосновывающих соответствующие объемы расходов), сведения о

показателях (исходных данных), применяемых при расчетах, включая сведения о дате и источниках их получения, методику (формулы) расчетов.

В нарушение статьи 37 Бюджетного кодекса РФ, а также Регламента Совета депутатов отсутствует финансово-экономическое обоснование, а именно расчеты, сведения о показателях (исходных данных), применяемых при расчетах, методика (формулы) расчетов.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

Изменения вносятся в расходную часть бюджета на 2017 год Приложение № 4 к проекту Решения «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 г.г.» и Приложение № 5 к проекту Решения «Ведомственная структура расходов бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 г.г.» (Таблица 3).

Представленные в проекте Решения суммы на ПСД СКЦ п. Мотыгино (2 000,00 тыс.руб.) не соответствуют представленным предварительным расчетам (2 772,76 тыс.руб.).

Отсутствует финансово-экономическое обоснование, а именно расчеты, сведения о показателях (исходных данных), применяемых при расчетах, методика (формулы) расчетов по следующим главным распорядителям бюджетных средств (разделам, подразделам):

- Финансово-экономическое управление администрации Мотыгинского района – 0501- приобретение маневренного жилого фонда по годам:

2017 – 20 000,00 тыс.руб.;

2018 – 40 000,00 тыс.руб.;

2019 – 60 000,00 тыс.руб..

- МКУ «Служба строительства Мотыгинского района» - 0502- оплата тех.условий – 2017 год в сумме 25 000,00 тыс.руб.

В соответствии с пунктами 6, 8 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований утвержденных постановлением правительства Красноярского края от 30.09.2015 № 495-П, в качестве обязательного условия предоставления субсидий является требование о наличии в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, софинансирование которого осуществляется из краевого бюджета.

Основанием для предоставления субсидии является соглашение заключаемое между местной администрацией соответствующего муниципального образования и главным распорядителем средств краевого бюджета.

В представленном проекте решения для МКУ «Служба земельно-имущественных отношений Мотыгинского района» предусмотрены 180 тыс.руб. на софинансирование мероприятий, предусмотренных в государственной программе Красноярского края «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» при этом наименование мероприятий не отражены, а также в пояснительной записке отсутствуют реквизиты соглашения, для предоставления субсидии это нарушает принцип достоверности бюджета.

ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА

Дефицит бюджета составит 4 453,11 тыс. руб. или 1%, что не нарушает статьи 92 Бюджетного Кодекса РФ (не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативным отчислениям).

Источниками финансирования дефицита бюджета являются остатки денежных средств на едином счете бюджета на 01.01.2017 года в сумме 4 453,11 тыс.руб., а также бюджетный кредит в сумме 25 000 тыс.руб.

По данным управления федерального казначейства (вх. №01 от 16.01.2017 года) в соответствии с ведомостью по свободному остатку средств бюджета на 01.01.2017 года остатки составили 114 287,61 тыс.руб..

Таблица 3

тыс. рублей

Наименование	раздел подраздел	Утвержденo решением о бюджете на 2017 год 20.12.2016 г. №11-96	С учётом изменений согласно представленному проекту на 2017 год	Отклонение (+,-)	Утвержденo решением о бюджете на 2018 год 20.12.2016г №11-96	С учётом изменений согласно представленному проекту на 2018 год	Отклонение (+,-)	Утверждено решением о бюджете на 2019 год 20.12.2016 г. №11-96	С учётом изменений согласно представленному проекту на 2019 год	Отклонение (+,-)	Пояснения согласно пояснительной записке ФЭУ
Финансово-экономическое управление	**Итого по ГРБС**	**123 573,90**	**188 343,53**	**64 769,63**	**107 555,88**	**147 555,88**	**40 000,00**	**92 755,88**	**152 755,88**	**60 000,00**	
Иные закупки для муниципальных нужд	0501	15 684,32	35 684,32	20 000,00	-	40 000,00	40 000,00		60 000,00	60 000,00	Приобретение маневренного жилого фонда
иные МБТ	0502	5 000,00	40 000,00	35 000,00	19 800,00	-		5 000,00			Модернизация тепло-водосетей п.Мотыгино (котельная № 7)
Иные МБТ на обеспечение сбалансированности бюджетов	1403	34 569,31	44 338,94	9 769,63	30 569,31	-		30 569,31			Выплаты по решению суда «РегионСтройПрогресс» п.Мотыгино 4335,18 т.р. по исполнительному листу «ПромЭнергоСтрой» - Орджоникидзе 5434,45 т.р.
МКУ «Служба строительства Мотыгинского района»	**Итого по ГРБС**	**6 317,77**	**58 317,77**	**52 000,00**	**5 894,77**	**167 894,77**	**162 000,00**	**5 894,77**	**55 894,77**	**50 000,00**	
Иные закупки для муниципальных нужд	0113	5 802,17	7 802,17	2 000,00	5 379,17	100 379,17	95 000,00	5 379,17	55 379,17	50 000,00	ПСД СКЦ п. Мотыгино
Иные закупки для муниципальных нужд	0502	-	28 000,00	28 000,00	-	-	-	-	-	-	ПСД на водозабор Первомайск – 3000 т.р. Оплата тех условий 25 000 т.р

Наименование	раздел подраздел	Утверждено решением о бюджете на 2017 год 20.12.2016 г. №11-96	С учётом изменений согласно представленному проекту на 2017 год	Отклонение (+,-)	Утверждено решением о бюджете на 2018 год 20.12.2016г. №11-96	С учётом изменений согласно представленному проекту на 2018 год	Отклонение (+,-)	Утверждено решением о бюджете на 2019 год 20.12.2016 г. №11-96	С учётом изменений согласно представленному проекту на 2019 год	Отклонение (+,-)	Пояснения согласно пояснительной записке ФЭУ
Иные закупки для муниципальных нужд	0709	-	2 000,00	2 000,00	-	-		-	-		ПСД Первомайской СОШ – 2000 т.р.
Иные закупки для муниципальных нужд	1101	-	20 000,00	20 000,00		67 000,00	67 000,00		-	-	Строительство ФОК Мотыгино
МКУ «Отдел земельно-имущественных отношений Мотыгинского района»	**Итого по ГРБС**	**5 555,36**	**5 735,36**	**180,00**	-		-	-	-	-	
Иные закупки для муниципальных нужд	0502	400,00	580,00	180,00	-	-		-	-	-	Софинансирование ГП края «реформирование и модернизация ЖКХ»
МКУ «Управление культуры Мотыгинского района»	**Итого по ГРБС**	**97 810,11**	**107 810,11**	**10 000,00**	-			-	-		
Субсидии бюджетным учреждениям	0804	13 189,62	23 189,62	10 000,00	4 794,68			4 794,68			ПСД ДК «Горняк» Раздолинск – 1 000 т.р. Кап.ремонт театра Мотыгино -9 000 т.р.
ИТОГО ИЗМЕНЕНИЙ				**126 949,63**		**202 000,00**			**110 000,00**		

ВЫВОДЫ:

Представленный на экспертизу проект решения внесён на рассмотрение в Совет депутатов и контрольно-счетный орган в качестве срочного в срок.

В бюджетном процессе не определен пакет документов к проекту Решения о внесении изменений в решение о бюджете в текущем финансовом году, между тем статьей 212 БК для внесения изменений в закон о федеральном бюджете установлен пакет документов вносимых одновременно в Государственную Думу. Контрольно-счетный орган считает необходимым рассмотреть вопрос о разработке пакета документов и о внесении изменений в бюджетный процесс с отражением указанных документов.

Нарушены п.п. 5,6 пункта 2 статьи 9 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» проекты выше указанных документов в контрольно-счетный орган не поступали

- В нарушение статьи 37 Бюджетного кодекса РФ отсутствуют расчеты, сведения о показателях (исходных данных), применяемых при расчетах, методика (формулы) расчетов по доходам и отдельным разделам расходов.

Нарушен принцип достоверности бюджета (статья 37 БК РФ) отсутствием бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства софинансирование, которого осуществляется из краевого бюджета, или ссылки на соглашение предоставления субсидии.

Дефицит бюджета составит 4 453,11 тыс. руб. или 1 %, что не нарушает статьи 92 Бюджетного Кодекса РФ.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Контрольно-счетный орган Мотыгинского района рекомендует Администрации Мотыгинского района представить в районный Совет депутатов и контрольно-счетный орган:

1) расчеты обоснования изменений по доходам;

2) расчеты по отдельным разделам расходов, а именно:

- Финансово-экономическое управление администрации Мотыгинского района – 0501- приобретение маневренного жилого фонда по годам:

2017 – 20 000,00 тыс.руб.;

2018 – 40 000,00 тыс.руб.;

2019 – 60 000,00 тыс.руб..

- МКУ «Служба строительства Мотыгинского района» - 0502- оплата тех.условий – 2017 год в сумме 25 000,00 тыс.руб.

- предусмотреть в проекте Решения бюджетные ассигнования на исполнение расходного обязательства софинансирование, которого осуществляется из краевого бюджета, или представить копию соглашения на предоставление субсидии.

Контрольно-счетный орган Мотыгинскому районному Совету депутатов предлагает принять меры:

- к предоставлению в контрольно-счетный орган проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления Мотыгинского района для исполнения полномочий в соответствии с п.п. 5,6 пункта 2 статьи 9 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- к внесению изменений в бюджетный процесс с отражением в статье 36 пакета документов предоставляемых в Совет депутатов и контрольно-счетный орган вместе с проектом Решения о внесении изменений в бюджет текущего года;

- к рассмотрению корректировок бюджета в порядке очередных сессий, с целью организации и проведения надлежащей экспертизы проектов.

квалификационной (качественной)

Председатель
контрольного органа Т.В. Сорокина

Исп. Пайганова Ольга Леонидовна
8(39141)22-600